

# **GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA**

## **MUGIKORTASUNEN ETA LURRALDE ANTOLAKETAKO DEPARTAMENTUA.**

Lurralde Antolamenduaren Zuzendaritza Nagusia

### **Pasaiaiko Portuaren Zerbitzugunea Antolatzeko Plan Bereziaren Berrikuspena**

Langile Abertzaleen Batzordeak (LAB) sindikatuak, zeina haren IFK-a G31137482 den eta jakinarazpena jasotzeko helbidea DONOSTIAKO (200018) Pokopandegi Bideko 9ko 2. solairuan dagoen, DIO:

Gipuzkoako Foru Aldundia horrek Pasaiaiko Portuaren Zerbitzugunea Antolatzeko Plan Bereziaren berrikuspena tramita dadin, dagozkigun eskubide eta interes zilegien gauzapenean, gutun honen bidez eta ondoren adierazten diren alegazioak kontuan har daitezela.

### **ALEGAZIOAK**

#### **LEHENENGOA.- BETETZEAREN PREMIAK:**

Eremu premiak ez datoz bat portu jardueraren xedeekin, benetako gaitasunarekin eta lor daitezkeen eragingarritasuna eta biltzea hobetzeko aukerekin.

Plan berezian ezartzen diren zoru premiak betetzeko, egun, zamalanetarako erabiltzen diren eremuak beste batzuk eransten zaizkie. Metodo honek, aldiz, biltegitratze sistemak hobetzearen, erabilpenaren, portu-gunea eraginkortasun handiagoz berrantolatzearen eta emakidak berrantolatzearen ondorioz gerta daitezkeen eremuak erabiltzen direnetik ez dela deskontatzen dakar. Alderdi hauek Portuko Agintaritzak haren plangintza baliabideetan bereganatu baditu ere (Egitura Analisi Ikuskatua eta 2015-2025eko Plan Estrategikoa), ez dira kontuan hartzen Plan Berezien premiei buruz egiten diren aurreikuspenetan.

Aurreikusitako trafiko kopuruari dagozkion Plan Berezian ebaluatzen diren eremu premiak ez datoz bat ere indarrean dauden berezko baliabideek omen duten gaitasunarekin (adibidez, Pasaiaiko Portu Eremuak Erabiltzeko Plana), zeinak aurreikusitako trafiko kopurua bikoizten duen gaitasuna onartzen duen. Plan Bereziak ez dakar kuantifikazio motibatua eta nahikoa hura ezeztatzeko.

Portua biltegi eremutzat erabiltzeak eragiten du neurritz gaineko eremua behar dela. Horrela, enpresek gune logistikoak sortzen dituzte, non portuz kanpo edota helmugan biltegitratu beharrean, portu eremua erabiltzen duten horretarako. Eginbehar horrek profilak edota bobinak bezalako merkantzia garrantzitsuenentzat aurreikusitako eremuak handitzea dakar. Portuko Agintaritzak bera sustatzen ari da merkataritza-estrategia bailitzan, portuan pilatu nahian dabil gaur egun arte kanpoan biltegitratzen dena.

Honela, eta prentsan argitaratu denez, Portuko Agintaritzak adierazi du: *“La decisión de la acería sueca SSAB de establecer en el muelle de Buenavista el centro logístico para España, ha supuesto un espaldarazo para Pasaia. La operación conlleva que el acero que SSAB descargaba en Bermeo y almacenaba en Durango -120.000 toneladas- se haya trasladado a Pasaia. A esta cantidad hay que sumar las 80.000 toneladas que descargaba Ruukki. Por tanto, el puerto guipuzcoano se ha convertido en el centro logístico de distribución de 200.000 toneladas de acero producido en plantas de Suecia y Finlandia”.* (Diario Vasco, 2016-01-07).“

Magnesitaren garraioak, orain arte Kaputxinosen siderurgia produktuentzat erabiltzen ziren eremuak erabiliko direla aurreikusten da, berekin ekarriko du portuaren beste eremuetara eramango direla. Magnesitaren garraioak balio erantsi urria eragiten duenez, portuan sortzen duen enpleguari nahiz ekonomia-jarduera orokorrari dagokionez (erauzketa jardueratik datorren lehengai batez ari gara eta esportaziora esleitzen dena), ez dirudi zuzitzen duela portuak haren inguruari eragiten dizkion zoru premiei egiten zaien presioa.

Ondorio gisa, esan dezakegu, Plan Bereziak ez dituela justifikatzen hartan zehazten diren zoru-premiak, haren kalkuluetan ez ditu eransten portuaren plangintza estrategikoa nahi diren hobekuntzak eta neurritz gain hartzen dituela, portu eremuaren funtzionaltasuna biltegitrat har dadin, errazteko premiak, gaur egun kanpoan kokatzen diren ezarpen hauen erabilpena erakarritz ere.

#### **BIGARRENA.- INGURUGIROA**

Pasaiako Portuaren Zerbitzugunearen Plan Berezia Berrikusteko Irismeneko Dokumentua Gipuzkoako Foru Aldundiaren Ingurumen eta Obra Hidraulikoetako Sailak jaulki zuen; hartan, eta urriaren 16ko 211/2012 Dekretuaren 10. artikuluan xedatuaren arabera, non egitasmoen eta programen Ingurumen-ebaluazio prozedura arautzen den, zehazten dira ingurumen-azterketa estrategikoak kontuan hartu behar dituen zehaztapen eta eduki maila. Hura egitasmoaren hasierako onarpena emateko atxiki agiriei erantsi eta osatuko zaie.

Bertan dauden atalak dira:

- A) Ingurumen helburu estrategikoak. Jasangarritasun irizpideak eta Plan Bereziari ezar dakizkiokeen arau-iturriak.
- B) Ingurumen ebaluaziori dagokion geografia esparrua. Esparruaren baliabideak eta arazo nabarmenak.
- C) Ingurumen-azterketa estrategikoaren edukia eta irismena (edota Ingurumen Jasangarritasun Txostena).

Alderdirik nabarmenetako batzuk adibidetzat hartuz, aipa daitezke Irismen Dokumentuaren hainbat alderdiak ez direla agertzen edota Plan Bereziaren Berrikuspenean egokiro ez direla betetzen:

A atala:

*“Considerar el plan especial como un instrumento proactivo de mejora ambiental de la zona de servicio portuaria. Incorporar al plan proyectos y actuaciones de mejora ambiental”.*

*“De forma general, asignar los usos y actividades de las distintas áreas portuarias teniendo en cuenta la vulnerabilidad ambiental y sobre la salud de los ámbitos cercanos, al objeto de prevenir los efectos ambientales negativos que aquellos pueden producir sobre estos”.*

*“Analizar con rigor las necesidades existentes a dar respuesta, evitando el sobre dimensionamiento injustificado de los usos y actividades”.*

*“Establecer una ordenación de los usos y actividades que facilite el cumplimiento de los objetivos de calidad acústica y de los límites de inmisión sonora”.*

*“Garantizar un aire limpio. Examen de compatibilidad con los usos previstos y sus efectos sobre la calidad del aire y las molestias en los ámbitos cercanos”.*

*“Prever la recogida y tratamiento de las aguas pluviales de escorrentía en las zonas de almacenamiento y manipulación al aire libre, y de las aguas residuales de los edificios: sistemas de tratamiento, conexión con los sistemas de saneamiento, desarrollo de redes separativas, creación de redes específicas de agua no potable para uso industrial, etc.”*

*“Diseñar una ordenación que tenga en cuenta la integración visual y paisajística: alturas, colores, formas, enmascaramientos, etc. de las actividades y edificaciones”.*

*“En general, reducir el impacto negativo en el balance de recursos (agua, energía y materiales), residuos y contaminantes provocados, tanto por la ordenación de usos y construcción (edificios, estructuras, urbanización), como por el funcionamiento de las actividades a implantar, orientándose hacia al cierre de los ciclos”.*

B atala:

*“El ámbito geográfico objeto de evaluación deberá ser suficiente para considerar el conjunto de las afecciones provocadas por todas las actuaciones y usos previstos que ordena el plan especial, incluyendo aquellos que se consolidan. Por tanto, abarcará todas y cada una de las áreas en las que se ordena la zona de servicio portuaria, debiéndose ampliar su superficie para aquellos aspectos y efectos ambientales que por sus características pueden tener influencia sobre unos límites geográficos más extensos: impactos sobre la hidrología y calidad de las aguas de la bahía, impactos sobre la calidad acústica y atmosférica en los entornos urbanos adyacentes, impactos sobre el paisaje, etc.”*

*“Se han identificado tanto los siguientes recursos frágiles y/o valiosos, como los problemas ambientales existentes en el ámbito de aplicación a los que habrá que prestar especial atención en la redacción de la revisión del plan especial y en su estudio ambiental estratégico correspondiente”:*

*Airearen kalitatea. “Por tanto, es necesario asegurar el control de las fuentes de material particulado y que se mejore la implementación de buenas prácticas en las operaciones de manejo de chatarra y otros graneles en el puerto. Para ello, el plan especial y su estudio ambiental estratégico efectuarán un análisis de esta cuestión y propondrán y/o mejorarán las medidas correctoras que reduzcan la emisión de partículas en las labores de carga, descarga y manipulación de mercancías. Según lo dispuesto en el apartado C.6 de este documento de alcance, las medidas protectoras y correctoras en relación con la calidad atmosférica deberán integrarse en la normativa del plan especial, dentro de las normas particulares de las áreas para las que se prevean esos usos portuarios (las áreas de Antxo, Riberas del Oiartzun, Lezo Norte y, en su caso, Herrera Sur)”.*

*Soinu-kalitatea. “Por tanto, es necesario un análisis más profundo sobre la calidad sonora del entorno en relación con las afecciones que al respecto produce la aplicación del plan especial. Para ello deberá incorporarse al estudio ambiental estratégico un análisis del impacto acústico que sirva para determinar la calidad acústica de las distintas áreas y sectores afectados, y plantear planes de mejora y medidas correctoras. Para la elaboración de este análisis se podrá seguir la metodología establecida al respecto en los artículos 37 al 40 del Decreto 213/2012, de 16 de octubre, de contaminación acústica, pero en cualquier caso, el estudio deberá poder permitir conocer las emisiones sonoras generadas por las actividades desarrolladas en el puerto, así como la variación prevista en los índices acústicos a consecuencia de la aplicación del plan especial. En función de esos resultados, se establecerán las condiciones de funcionamiento de las actividades generadoras de ruido y las medidas protectoras y correctoras necesarias para proteger a la población (por ejemplo, el establecimiento de limitaciones a la implantación en ciertas áreas portuarias de actividades y usos en función del ruido que generan y la población afectada, el establecimiento de barreras acústicas en torno a las actividades más impactantes como el movimiento de chatarra, la aplicación de la “Guía de buenas prácticas para ruido en áreas portuarias” ESPO 2008, etc.). Estas medidas deberán integrarse en la normativa general del plan especial, o dentro de las normas particulares de las áreas que vayan a ser acústicamente más afectadas, según lo dispuesto en el apartado C.6 de este documento de alcance. Atendiendo a lo establecido en el artículo 5 del RD 1367/2007, de 19 de octubre, se deberá realizar la zonificación acústica del ámbito del plan especial, considerando las áreas acústicas definidas, e incorporar en la documentación un plano en que se muestre dicha zonificación”.*

*Estuarioko uren egoera: “Por tanto, el estudio ambiental estratégico deberá identificar las afecciones y determinar y valorar la influencia del plan especial en la calidad de las aguas, los sedimentos y la biota de la bahía y describir los sistemas de recogida y tratamiento de las aguas residuales y pluviales en el ámbito ordenado. Asimismo, deberá establecer las medidas correctoras que se consideren necesarias para reducir lo máximo posible la contaminación del estuario, entre las que se encontrarán:*

*- Eliminación de los vertidos directos de las aguas residuales y pluviales de escorrentía provenientes de las actividades ubicadas en la zona de servicio portuaria. Favorecer y desarrollar la conexión de los edificios y actividades portuarias con las conducciones de saneamiento de la zona. Implantación de sistemas de recogida y tratamiento para las aguas de escorrentía contaminadas al transitar por las zonas de almacenamiento de mercancías al aire libre.*

*- Elaboración de un plan de dragados que minimice los impactos en el área, efectuando los estudios pertinentes para minimizar el aterramiento del puerto, reduciendo los dragados a lo indispensable, y la correcta gestión de los sedimentos contaminados”.*

Hiri-ingurumenaren paisaia eta kalitatea. *“En este sentido, se llevará a cabo una aproximación a las posibilidades de integración paisajística que se pueden plantear en el plan especial, para lo que se sugiere que se elabore un estudio de integración paisajística, tal y como se contempla en el artículo 7 del Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco o, en su defecto, que sea preceptivo para los planes y proyectos de desarrollo que contemple el plan espacial.*

*En cualquier caso se plantearán las medidas de integración paisajística y de mejora urbanística a considerar, según lo dispuesto en el apartado C.6 de este documento de alcance, tanto en la normativa general, como las específicas que sean necesarias considerar en la normativa particular de cada área portuaria (altura máxima de edificaciones en función de usos y visibilidades existentes en la zona exterior al área; posibilidades de apantallamientos y o enmascaramientos de actuaciones visualmente más impactantes; utilización de elementos naturales en la integración; características de materiales, colores, formas, etc. a utilizar; iluminación adecuada para la seguridad de los usuarios y que sea eficiente energéticamente; proyectos de urbanización con planes de restauración ambiental y paisajística y de mejora del medio urbano;...)*”.

C atala:

*“El EsAE deberá explicar el modo en que se han incorporado a la ordenación de la zona de servicio portuaria los criterios de protección ambiental y de sostenibilidad señalados en el apartado A de este documento de alcance, u otros que se hayan establecido durante la formulación del plan especial, empleando, cuando sea posible, indicadores y límites establecidos o propuestos.*

*El estudio debe contener una descripción de las características ambientales del ámbito, realizando un diagnóstico de su situación actual. Para ello, se realizarán o utilizarán los estudios específicos necesarios, indicándose las fuentes de información y bibliografía consultada, el trabajo de campo realizado y las metodologías utilizadas. En el diagnóstico se describirán el estado de los recursos ambientales, la calidad ambiental y se identificarán los elementos y/o recursos que deban ser especialmente protegidos o salvaguardados. Este apartado incluirá, además, un análisis de las principales presiones y problemas ambientales existentes, a fin de valorar cómo afectarán dichos problemas al plan especial o si éste agravará los mismos. En el apartado B de este documento de alcance se hace una aproximación a todos estos aspectos.*

*El EsAE definirá medidas para prevenir, reducir y, en la medida de lo posible, compensar cada uno de los impactos que se hayan considerado como significativos en el medio ambiente por la ejecución del plan. Se considera básico que estas medidas y condiciones se integren en la documentación urbanística del plan especial por lo que no sólo se recogerán en la memoria, sino que también deberán de incorporarse y relacionarse concretamente, según sus características, en las normas urbanísticas generales, y en las particulares de cada área portuaria en las que sean de aplicación, lo cual posibilita que se asuman e implanten preceptivamente en la ordenación pormenorizada de los usos y actividades, en sus proyectos de urbanización, en su funcionamiento, y en la gestión ambiental adecuada de todo el puerto; debiéndose especificar, además, los encargados de aplicarlas (APP, concesionarios, etc.) ”.*

#### **HIRUGARRENA.- ESKAKIZUNEN URRAKETA.**

Irismen Dokumentuan eskatzen dena eta Portuko Agintaritzak aurkeztu duena alderatuta, antzematen da eskatzen diren baldintzak nabarmenki urratzen direla. Horren harira, Plan Berezia baliogabetzen da, eta proposatzen dituen gabeziak horren handiak dira, berririo landu beharko litzatekeela, Irismen Dokumentuan sartzen diren alderdiak aintzakotzat hartuz, antolamenduan, portuaren eremuan, zama eta kokapen jakin batzuen bideragarritasunean,... aldaketa sakonak eragin baititzakete.

**LAUGARRENA.-** EZ DITU BETETZEN PASAIKO UDALAK HERRERARENTZAT ONARTU ZITUEN IRIZPIDEAK, EZ ETA ANTOLATZEKO HELBURUAK ERE, ETA EZ DITU KONTUAN HARTZEN UDAL BERAK HONEZKERO ONARTU DITUEN URBANIZAZIO PROIEKTUAK ERE.

Aurkeztu den plana Pasaiako udalak egin dituen egintza eta akordioen aurkakoa da, ez dator bat Pasaiako udalak 2011ko maiatzaren 11n argitaratu zuen Udal Plangintzako Aholku Batzordearen aldeko Txostenarekin, Herrerako antolamendu sozio-urbanistikoaren irizpideei eta helburuei dagokiena, urte hartako maiatzaren 18an udalbatzak gehiengo osoz onartu zuena.

Ulergaitza da Planari ez eranstea Udalak Pasaiako hainbat guneentzako onartu dituen urbanizazio proiektuak; horrek agerian uzten du Portuak nahiz Aldundiak onarturiko erabakiak betetzeko gogo eza.

Onartezina da Plana hainbat antolatze eta azterlaneko dokumentuen aurkakoa izatea, horietako asko Aldundia berak landu dituena, eta batez ere, ezagutzen ez ditugun arrazoi ilunengatik, Erakundeek (Udalak nahiz lurralde historikoko Batzar Orokorrek eta Eusko Legebiltzarrak) harturiko itun askoren aurkakoa izatea.

Lehen aipatu ditugun arrazoi hauengatik guztiengatik, egiazta daiteke Gipuzkoako Aldundiak proposatu duen Pasaiako Portuko Zerbitzugunearen Antolaketa Plan Bereziaren Berrikuspenari loturiko Irismen Dokumentuak ez diola erantzuten plan zuzen, zentzudun eta jasangarri bati.

### **HONEN BIDEZ ESKATZEN DUGU:**

**BAT.-** Guztiz baliogabetu ditzala Pasaiako Portuko Zerbitzugunearen Antolaketa Plan Bereziaren Berrikuspenari dagozkion agiri guztiak eta hartatik bazter dadila.

**BI.-** Hasieratik berrekin diezaiola eremu guztia antolatzeko Berrikuspenari; honekin batera Pasaiako Portuaren plan integralari loturiko ingurumen azterketa egingo da. Aipatu planak ezarri beharreko araudi guztiak beteko ditu, Europako arauak zein urriaren 16ko 211/2012 Dekretua, non haren bidez planen eta programen ingurumen ebaluazio estrategikoaren prozedura arautzen den.

**HIRU.-** Aipatu planaren lanketan, honetan nahasiak dauden alderdi guztiak deitu daitezela: erakundeak, enpresak, elkarteak, taldeak eta hiritargoa. Horrela eginez, gardena eta demokratikoa litzatekeen prozesu baten bidez zehaztuko lukete nola ekin planari prozesu osasungarriago, zuzenago eta jasangarriago batez, eta batez ere, Pasaiako hiritarren beharrak ase daitezzen, eta hauen premiekin batera, Eskualde osoarenak eta Gipuzkoarenak.

**LAU.-** Errespetatu daitezela egun arte Erakundeek hartu dituzten akordioak, Pasaiako udalarenak batik bat, hiritarren premiekin bat etorritz, hiri-gune hau eraberritu dadin.

**BOST.-** Portuan neurri berriak erabil daitezela biltze eremu gisa, Dokumentu honetan neurritz gain adieraziak daudelako, hiritarren beharrari eta eremu gehiagoz gozatu ahal izanari kalte egiten diotelako.

Donostia, 2016ko uztailaren 13a.